



Samenvatting

De vaste looptijd van de collectiviteitsovereenkomst Zuid-Limburg/VGZ loopt af per 1 januari 2021. Het contract biedt de optie tot verlenging met tweemaal 12 maanden. Met VGZ is het volgende onderhandelingsresultaat overeengekomen: contractverlenging in beginsel voor de duur van 12 maanden waarbij het huidige VGZ Zuid-Limburgpakket wordt omgezet naar het VGZ standaardpakket minima en tevens een compact pakket wordt toegevoegd. Parallel hieraan wordt op korte termijn gestart met de verkenning van de toekomstscenario's na afloop van het contract. Hiervoor dient een projectgroep en stuurgroep te worden ingericht. Het college stemt in met een verlenging van de huidige collectiviteitsovereenkomst in beginsel voor de duur van 12 maanden onder gewijzigde voorwaarden en de oprichting van een stuurgroep t.b.v. voorbereiding toekomstscenario's.

Beslispunten

1. Besluiten tot het aangaan van een verlenging van de huidige collectiviteitsovereenkomst Zuid-Limburg/VGZ in beginsel voor de duur van 12 maanden onder gewijzigde voorwaarden;
2. Akkoord gaan met de oprichting van een stuurgroep t.b.v. voorbereiding toekomstscenario's na afloop van het huidige contract waarin wethouder Janssen de gemeente Maastricht alsook de Heuvelland gemeenten vertegenwoordigd.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 9 juni 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Het is belangrijk dat mensen met een kleine beurs zich goed kunnen verzekeren voor ziektekosten. Daarom bieden de 16 Zuid-Limburgse gemeenten in samenwerking met zorgverzekeraar VGZ een collectieve ziektekostenverzekering aan voor mensen met een inkomen tot 150% sociaal minimum: het 'VGZ Zuid-Limburgpakket'. De omvang van het collectieve contract is 18.800 verzekerden, waarvan 5.500 uit Maastricht.

De huidige collectiviteitsovereenkomst is ingegaan op 1 januari 2016 en heeft een vaste looptijd van 5 jaar. Het contract biedt de mogelijkheid tot verlenging met tweemaal 12 maanden, met instemming van beide partijen. Aangezien er een opzegtermijn van zes maanden geldt, dient vóór 1 juli 2020 te worden bepaald of de overeenkomst wordt verlengd.

2. Context

Relevante documenten zijn:

- Participatiewet (artikel 35 lid 3)
- Actieplan Armoedebestrijding 2016-2018
- Aanvalsplan armoede en schuldhulpverlening 2020-2024 (ligt thans voor bij de raad ter vaststelling)
- Regeling tegemoetkoming premie aanvullende zorgverzekering Maastricht 2018

Verlenging van de huidige collectiviteitsovereenkomst met VGZ is in overeenstemming met de bepalingen uit de Participatiewet en het thans geldende gemeentelijk beleid.

3. Gewenste situatie

Ontwikkelingen

De afgelopen jaren zijn er een aantal ontwikkelingen t.a.v. de collectieve ziektekostenverzekering:

- Als gevolg van een standaardiseringsproces biedt VGZ landelijk een standaardpakket aan voor de doelgroep minima. Deze beweging is ook bij andere verzekeraars te zien;
- De kosten van het pakket stijgen, mede als gevolg van o.a. de wettelijke maximering van de collectiviteitskorting;
- Beide ontwikkelingen hebben tot gevolg dat regionaal maatwerk en de betaalbaarheid van de collectieve ziektekostenverzekering steeds meer onder druk komen te staan;
- Het beeld landelijk is dat zorgverzekeraars zich terugtrekken en geen collectief contract meer aanbieden, maar ook dat gemeenten de collectieve ziektekostenverzekering en/of de bijdrage vanuit de gemeente daaraan, heroverwegen.



Voorstel

1. Besluiten tot het aangaan van een verlenging van de huidige collectiviteitsovereenkomst in beginsel voor de duur van 12 maanden onder de volgende gewijzigde voorwaarden (hoofdpijnen):
 - Het huidige VGZ Zuid-Limburgpakket wordt qua vergoedingen en dekking omgezet naar het landelijk standaardpakket van VGZ voor de doelgroep minima;
 - Er wordt een compact pakket toegevoegd voor mensen met lage zorgkosten;
 - De collectiviteitskorting wordt verhoogd van 3% naar 5%;
 - Regionaal maatwerk blijft mogelijk t.a.v. gecontracteerde zorgverleners voor preventiebudget

De verlenging inclusief gewijzigde voorwaarden worden schriftelijk vastgelegd in een verlengingsbrief en addendum. Wethouder Janssen is conform de mandaatlijst bevoegd de verlengde collectiviteitsovereenkomst Zuid-Limburg/VGZ namens de gemeente Maastricht te ondertekenen. Vanwege redenen van praktische aard hebben de overige deelnemende gemeenten de vertegenwoordiging bij het aangaan van de verlengde collectiviteitsovereenkomst tevens opgedragen aan wethouder Janssen. Hiertoe is een machtiging tot ondertekening opgesteld.

2. Akkoord gaan met de oprichting van een stuurgroep t.b.v. voorbereiding toekomstscenario's na afloop van het huidige contract waarin wethouder Janssen de gemeente Maastricht alsook de Heuvelland gemeenten vertegenwoordigd.

Argumenten

1. Continuïteit doelgroep

Voorop staat dat we de huidige doelgroep van de collectieve ziektekostenverzekering, 18.800 verzekerden in Zuid-Limburg, continuïteit willen bieden. Zolang er geen alternatief voorhanden is willen we hen de zekerheid van goede zorg tegen een gunstig tarief blijven bieden. Het huidige contract biedt daartoe de ruimte, middels de optie van verlenging met tweemaal 12 maanden. Voorgesteld wordt in beginsel voor de duur van 12 maanden te verlengen, met de optie om daarna evt. nogmaals met 12 maanden te verlengen.

2. Aanbod afgestemd op zorgbehoefte

Daarnaast wordt afstemming op zorgbehoefte mogelijk door toevoeging van een compact variant. Het huidige VGZ Zuid-Limburgpakket is een uitgebreide verzekering, bestaande uit een basisverzekering en uitgebreide aanvullende verzekering met tanddekking, waarin het wettelijk verplicht eigen risico van € 385 is meeverzekerd. Hierdoor is het een geschikte optie voor mensen met hoge zorgkosten, die het eigen risico volledig consumeren. De premie bedraagt in 2020



€ 179,59 per maand. Door een compact variant met een lagere dekking en lagere premie (mede als gevolg van het niet meeverzekeren van het eigen risico) aan te bieden is er ook een alternatief beschikbaar voor mensen met lage zorgkosten of die het eigen risico niet (volledig) consumeren. Dit sluit tevens aan bij de aanbevelingen van het Centraal Planbureau.¹ Belangrijk bij deze keuzemogelijkheid is dat mensen de verzekering kiezen die aansluit bij hun zorgbehoeften.

3. Zorgvuldige voorbereiding toekomstscenario's

Zoals blijkt uit het advies onder punt 9. Aanbestedingen is het van belang dat zo snel mogelijk wordt gestart met de voorbereiding van de toekomstscenario's na afloop van het huidige collectiviteitscontract. Een nieuwe collectieve ziektekostenverzekering is één van de mogelijkheden. De insteek is om ook alternatieven te onderzoeken, mede gelet op het risico dat de collectiviteitskorting nog verder wordt verlaagd of afgeschaft waardoor het nut van een collectieve verzekering ter discussie komt te staan. Ook wordt gekeken naar hoe gemeenten elders in het land e.e.a. hebben geregeld. Mocht dit leiden tot een nieuwe aanbesteding dan zal de doorlooptijd, gelet op de schaalgrootte Zuid-Limburg, minimaal één jaar bedragen. Om dit proces in goede banen te leiden is het advies een projectgroep met ambtelijke vertegenwoordiging vanuit verschillende disciplines en stuurgroep met bestuurlijke vertegenwoordiging (i.v.m. mandaat en snelheid besluitvorming) in te richten waarin wethouder Janssen de gemeente Maastricht alsook de Heuvelland gemeenten vertegenwoordigd.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Met het aanbod van de collectieve ziektekostenverzekering wordt een bijdrage geleverd aan het bieden van goede en betaalbare zorg aan een kwetsbare doelgroep. Met de toevoeging van een compact pakket is er ook een collectief aanbod beschikbaar voor mensen met een lage zorgbehoefte.

5. Effect op de openbare ruimte

Geen.

6. Personeel en organisatie

Het verkennen en uitwerken van de toekomstscenario's na afloop van het huidige contract vraagt extra inzet. Er dient een projectgroep en stuurgroep te worden opgericht, waarbij wordt gekeken naar een evenwichtige verdeling (fte en expertise) per gemeente. Gezien de schaalgrootte en bijbehorende doorlooptijd vraagt dit vanaf de tweede helft 2020 en in 2021 extra capaciteit. De

¹ Centraal Planbureau, Verbeteropties gemeentepolis, augustus 2019.



verwachting is o.b.v. ervaringen vanuit het aanbestedingstraject in 2015 dat de extra inzet binnen de bestaande personele capaciteit kan worden opgevangen.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Het aanbieden van de collectieve ziektekostenverzekering heeft voor de Zuid-Limburgse gemeenten geen financiële impact. De inkomsten van VGZ worden namelijk gegenereerd vanuit de individueel afgesloten ziektekostenverzekeringen door inwoners uit Zuid-Limburg.

Door het toevoegen van een compact pakket bestaat het risico op extra aanvragen bijzondere bijstand. Om dit te voorkomen is enerzijds goede voorlichting van belang t.a.v. juiste pakketkeuze en anderzijds handhaven van het reeds geldende beleidsuitgangspunt dat het uitgebreide collectieve pakket als voorliggende voorziening geldt.

9. Aanbestedingen

De verlenging van de huidige collectiviteitsovereenkomst is door de specialisten inkoop en aanbesteding van de gemeenten Maastricht en Sittard-Geleen getoetst aan de aanbestedingsregelgeving. Verlenging is toegestaan mits geen sprake is van een wezenlijke wijziging. Aangezien VGZ t.a.v. de verlenging andere polisvoorwaarden voorstelt, is onderzocht of hierdoor sprake is van een wezenlijke wijziging. Hiervan is sprake wanneer de oorspronkelijke opdrachtwaarde financieel wijzigt boven een bepaald drempelbedrag en/of wanneer door de wijziging nu voorwaarden worden gesteld die, wanneer deze waren gesteld bij de oorspronkelijke aanbesteding, het mogelijk hadden gemaakt dat destijds ook andere aanbieders zouden hebben kunnen inschrijven. Het aanpassen van het maatwerkpakket naar een standaardpakket kan als een dergelijke wezenlijke wijziging gezien worden. Er is bij de totstandkoming van het huidige contract expliciet door partijen gevraagd welk pakket de gemeenten wensten. Hierbij is eenduidig aangegeven dat alleen gekozen zou worden voor een maatwerkpakket. De wijziging die nu wordt voorgesteld naar een standaardpakket kon destijds echter door meer partijen worden geleverd. Hoewel er sprake is van een wezenlijke wijziging, is het risico bij verlenging van deze overeenkomst in kaart gebracht en afgezet tegen de wens van de gemeenten om de minima te blijven voorzien van een verzekeringspakket. Voor beantwoording van deze vraag is van belang te kijken naar de huidige verzekeringsmarkt. In de praktijk zien we dat de markt (die "op slot" zit) niet of nauwelijks bezwaar maakt in verzekeringsaanbestedingen. Ook is de interesse om in te schrijven op aangekondigde aanbestedingen klein. Het inzetten van een (veelal langdurige) juridische procedure gaat gepaard



met aanzienlijke kosten. Het risico dat andere verzekeraars over de voorgenomen wijzigingen protesteren, lijkt daarom klein c.q. verwaarloosbaar. Ondanks de beschreven (onrechtmatige) wezenlijke wijziging lijkt het juridisch risico beperkt, mits de verlenging niet onnodig lang duurt en deze periode wordt gebruikt om, indien gewenst, een nieuwe aanbestedingsprocedure op te starten. Alles overwegende luidt het advies om de huidige collectiviteitsovereenkomst te verlengen met 12 maanden onder gewijzigde voorwaarden en e.e.a. vast te leggen in een verlengingsbrief en addendum.

10. Participatie tot heden

Ter voorbereiding hebben de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Ambtelijke afstemming binnen regio Maastricht Heuvelland
- Ambtelijke afstemming binnen regio Zuid-Limburg
- Afstemming met de afdelingen SSC Inkoop & Aanbesteding, BCC Concernzaken en directie Sociale Zaken Maastricht Heuvelland
- Afstemming met inkoop en aanbesteding Sittard-Geleen
- Akkoord Directiegroep Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland d.d. 8 april 2020
- Akkoord Portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland d.d. 22 april 2020
- Afstemming VGZ en Zuid-Limburgse gemeenten d.d. 27 mei 2020

11. Voorstel

1. Besluiten tot het aangaan van een verlenging van de huidige collectiviteitsovereenkomst Zuid-Limburg/VGZ in beginsel voor de duur van 12 maanden onder gewijzigde voorwaarden;
2. Akkoord gaan met de oprichting van een stuurgroep t.b.v. voorbereiding toekomstscenario's na afloop van het huidige contract waarin wethouder Janssen de gemeente Maastricht alsook de Heuvelland gemeenten vertegenwoordigd.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na instemming van het college zal wethouder Janssen namens gemeente Maastricht de verlengde collectiviteitsovereenkomst Zuid-Limburg/VGZ ondertekenen. Vanwege redenen van praktische aard hebben de overige deelnemende gemeenten tevens de vertegenwoordiging bij het aangaan van de verlengde collectiviteitsovereenkomst opgedragen aan wethouder Janssen.